

Sarajevo, 06.12.2022.godine

Klub zastupnika u Zastupničkom domu
Parlamenta Federacije BiH
Zastupnica Lana Prlić
Zastupnik Aner Žuljević

ZA:
BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZASTUPNIČKI DOM
n/r Predsjedavajućeg ZD Parlamenta FBiH

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
**PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO**

Primljeno: 06-12-2022			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01	-02-	2504	122

U skladu sa člankom 178. Poslovnika o radu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, u redovitoj parlamentarnoj proceduri podnosim:

Prijedlog

Zakona o posebnom registru osoba pravomoćno osuđenih za kaznena djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine

Prijedlog Zakona koji se nalazi u prilogu je nastavak parlamentarne procedure. Nacrt Zakona je usvojen u Zastupničkom domu Parlamenta FBiH i Domu naroda Parlamenta FBiH, te je održana javna rasprava. Prikupljene su dostavljene sugestije na Nacrt zakona tijekom javne rasprave, uvrštene, te sami izvještaj i objašnjenje se nalaze u ovom Prijedlogu zakona. Time ovaj Prijedlog Zakona ispunjava uvjete propisane poslovníkom Parlamenta FBiH za daljnju proceduru.

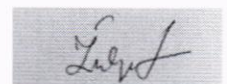
Molim vas da tekst Prijedloga zakona uputite Vladi Federacije BiH radi dostavljanja mišljenja u poslovničkom roku od 30 dana.

U prilogu Vam dostavljam tekst Prijedlog zakona.

S poštovanjem,



Lana Prlić, zastupnica



Aner Žuljević, zastupnik

Sekretarijat

Adresa: Alipašina 41
71000 Sarajevo
Bosna i Hercegovina

Broj telefona: +387 (0)33 563-900
Broj faksa: +387 (0)33 563-901
E-mail: sekretarijat@sdp.ba

www.sdp.ba
facebook.com/sdpbih
twitter.com/sdpbih
youtube.com/sdpbih

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
PARLAMENT FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
PREDSTAVNIČKI DOM
KLUB ZASTUPNIKA SDP BIH
ZASTUPNICA LANA PRLIĆ
ZASTUPNIK ANER ŽULJEVIĆ

PRIJEDLOG

ZAKON

O POSEBNOM REGISTRU OSOBA PRAVOMOĆNO OSUĐENIH ZA KAZNENA
DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, decembar/prosinac 2022.godine

**ZAKON O POSEBNOM REGISTRU OSOBA PRAVOMOĆNO OSUĐENIH ZA
KAZNENA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA PREMA DJECI I
MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(Opće odredbe)

(1) Ovim zakonom uspostavlja se poseban Registar osoba pravomoćno osuđenih za kaznena djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Registar), uređuje područje primjene, sadržaj i vođenje Registra, dostavljanje podataka iz Registra i posebne mjere koje se provode prema osobama pravomoćno osuđenim za ta kaznena djela.

(2) Svrha donošenja Zakona je osiguravanje zaštite djece i maloljetnika od kaznenih djela protiv spolne slobode i morala, te sprečavanje osoba pravomoćno osuđenih za ta kaznena djela da ponovno izvrše isto ili slično kazneno djelo.

II. PODRUČJE PRIMJENE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA

Članak 2.

(Kaznena djela)

(1) U Registar se upisuju osobe pravomoćno osuđene za kaznena djela iz Glave XIX (Kaznena djela protiv spolne slobode i morala) Kaznenog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su učinjena prema djeci i maloljetnicima, a to su;

- a) silovanje (članak 203.),
- b) spolni odnošaj s nemoćnom osobom (članak 204.),
- c) spolni odnošaj zloupotrebom položaja (članak 205.),
- d) prinuda na spolni odnošaj (članak 206.),
- e) spolni odnošaj s djetetom (članak 207.),
- f) bludne radnje (članak 208.),
- g) zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom (članak 209.),

- h) navođenje na prostituciju (članak 210.),
- i) trgovina ljudima (članak 210a.),
- j) organizirana trgovina ljudima (članak 210b.),
- k) iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije (članak 211.),
- l) upoznavanje djeteta s pornografijom (članak 212.),
- m) rodoskrvnuće (članak 213.).

Članak 3.

(Podaci u Registru)

(1) U Registar se upisuju podaci o osuđenom, i to:

- 1) prezime i ime, prethodno prezime i ime (ukoliko ga je bilo), a za udate i djevojačko prezime, nadimak i lažno ime (ukoliko ga ima), spol, datum rođenja, prezime i ime roditelja i djevojačko prezime majke,
- 2) mjesto, grad, odnosno općina i država rođenja,
- 3) jedinstveni matični broj,
- 4) državljanstvo,
- 5) prebivalište, odnosno boravište sa adresom stanovanja u vrijeme izvršenja presude,
- 6) naziv suda i grada, odnosno općine na čijoj se teritoriji sud nalazi, a za strani sud - naziv države, broj i datum odluke prvostupanjskog suda koja je postala pravomoćna, odnosno odluke višeg suda ako je tom odlukom preinačena odluka prvostupanjskog suda,
- 7) zakonski naziv kaznenog djela sa naznačenjem članka, stavka i točke zakona koji je primijenjen,
- 8) vrsta kazne i sigurnosna mjera sa naznačenjem u kojem trajanju je izrečena,
- 9) podaci o pravnim posljedicama osude,
- 10) podaci o zaposlenju,
- 11) podaci značajni za fizičko prepoznavanje osuđenog i njegovu fotografiju u vrijeme stupanja na izdržavanje kazne zatvora i u vrijeme izlaska iz kazneno-popravne ustanove, kao i pri svakom javljanju mjerodavnoj organizacijskoj

jedinici kantonalnog ministarstva unutarnjih poslova iz članka 10. ovog zakona,

12) DNK profil osuđenog,

13) datum stupanja na izdržavanje kazne zatvora,

14) datum otpuštanja sa izdržavanja kazne zatvora,

15) podaci o sprovođenju posebnih mjera propisanih ovim zakonom.

(2) Podaci iz stavka 1. ovog članka predstavljaju tajni podatak.

Članak 4.

(Vođenje Registra)

(1) Registar vodi nadležna organizacijska jedinica Federalnog ministarstva unutarnjih poslova.

(2) Upis podataka u Registar vrši se na temelju podataka iz pravomoćno izrečenih presuda za kaznena djela iz članka 2. ovog zakona.

(3) Podatke iz stavka 1. ovog članka, Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova dostavljaju sudovi, osim u slučaju kada je riječ o pravomoćnim presudama koje su već upisane u kaznenu evidenciju, a koje će dostaviti kantonalna ministarstva unutarnjih poslova.

(4) Podatke o stupanju na izdržavanje kazne, kao i datumu otpuštanja sa izdržavanja kazne, organu mjerodavnom za vođenje Registra dostavlja kazneno-popravna ustanova u kojoj osuđeni izdržava kaznu zatvora.

(5) Podaci iz Registra vode se trajno i ne brišu se.

(6) Federalni ministar pravde posebnim propisom bliže uređuje način vođenja Registra.

III. DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA

Članak 5.

(Dostavljanje podataka sudu, tužiteljstvu i organima unutarnjih poslova)

Podaci iz Registra mogu se dati sudu, tužiteljstvu i organima unutarnjih poslova u vezi sa kaznenim postupkom koji se vodi protiv osobe upisane u Registar, odnosno tužiteljstvu i organima unutarnjih poslova u vezi sa otkrivanjem počinitelja kaznenih djela iz članka 2. ovog zakona, organima mjerodavnim za izvršenje kaznenih sankcija

i mjerodavnim organima koji sudjeluju u postupku davanja uvjetnog otpusta, amnestije ili pomilovanja.

Članak 6.

(Dostavljanje podataka drugim organima)

(1) Podaci iz Registra mogu se dati i organima i organizacijama, ustanovama, institucijama i udrugama koji u obavljanju poslova iz svoje mjerodavnosti ostvaruju neposredan kontakt s djecom ako za to postoji opravdan interes, kao i drugim organima, organizacijama i ustanovama koje su mjerodavne za vođenje postupaka za ostvarivanje zaštite prava i interesa djece.

(2) Organi iz stavka 1. ovog članka obvezni su da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određene osobe za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta s djecom, zatraže od mjerodavnog organa za vođenje Registra podatak da li je ta osoba upisana u Registar.

(3) Ukoliko osoba za koju se traže podaci nije upisana u kaznenoj evidenciji koja se vodi u Federaciji Bosne i Hercegovine, organ mjerodavan za vođenje Registra obvezno će zatražiti podatke o osuđivanosti za kaznena djela iz članka 2. ovog zakona od mjerodavnog organa koji tu evidenciju vodi.

Članak 7.

(Dostavljanje podataka inostranim državnim organima)

Podaci iz Registra mogu se dati i inostranim državnim organima, sukladno pravilima međunarodne pravne pomoći.

Članak 8.

(Obveza izdavanja uvjerenja i njihova uporaba)

Dostavljanje podataka iz Registra vrši se izdavanjem uvjerenja o podacima iz Registra i smiju se uporabiti samo u svrhu za koju se daju.

IV. POSEBNE MJERE

Članak 9.

(Primjena posebnih mjera)

Prema počinitelju kaznenog djela iz članka 2. ovog Zakona, nakon izdržavanja kazne zatvora, primjenjuju se sljedeće posebne mjere:

- 1) obvezno javljanje organu mjerodavnom za unutarnje poslove,
- 2) obvezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni osobnih podataka,
- 3) obvezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca.

Članak 10.

(Obvezno javljanje mjerodavnom organu za unutarnje poslove)

(1) Osoba koja je pravomoćno osuđena za kazneno djelo iz članka 2. ovog zakona, dužna je da se u roku od 15 dana od dana izdržane kazne javi mjerodavnoj organizacijskoj jedinici kantonalnog ministarstva unutarnjih poslova po mjestu stanovanja, te da se svakih šest mjeseci od dana izdržane kazne, tom organu osobno javlja.

(2) Mjerodavna organizacijska jedinica kantonalnog ministarstva unutarnjih poslova obvezna je fotografirati osobu koja ima obvezu javljanja propisanu u stavku 1. ovog članka prilikom svakog javljanja.

Članak 11.

(Obvezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni osobnih podataka)

Osoba koja je pravomoćno osuđena za kazneno djelo iz članka 2. ovog Zakona, obvezna je da obavijesti mjerodavnu organizacijsku jedinicu kantonalnog ministarstva unutarnjih poslova po mjestu stanovanja o svakom putovanju van mjesta stanovanja, odredištu i dužini trajanja putovanja najkasnije 24 sata prije putovanja, te da u roku od tri dana prijavi svaku promjenu osobnih podataka, o čemu se obavještava organizacijska jedinica kantonalnog ministarstva unutarnjih poslova mjerodavna za vođenje Registra.

Članak 12.

(Obvezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca)

U cilju zaštite sigurnosti djece od seksualne zloporabe, zlostavljanja i iskorištavanja, počiniteljima kaznenih djela iz članka 2. ovog zakona utvrđuje se obveza da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca kao što su školske zgrade, školska dvorišta, vrtići, igrališta, igraonice, dječje manifestacije i slično.

Članak 13.

(Upoznavanje s posebnim mjerama i njihovo trajanje)

(1) Kazneno-popravna ustanova prilikom otpuštanja osobe s izdržavanja kazne izrečene za kazneno djelo iz članka 2. ovog zakona, obvezna je da upozna tu osobu s obvezama iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.

(2) Ako se upis osobe u Registar vrši na temelju podataka iz kaznene evidencije, osoba ovlaštena za vođenje Registra će u roku od mjesec dana nakon upisa u Registar obavijestiti upisanu osobu o obvezama iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.

(3) Obveze iz čl. 10., 11. i 12. ovog zakona prestaju nakon proteka deset godina od dana izdržane kazne, ukoliko osoba u tom periodu ne izvrši neko od kaznenih djela iz članka 2. ovog zakona.

V. ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 14.

(Prekršajne odredbe)

(1) Novčanom kaznom od 10.000 KM do 20.000 KM kazniće se pravna osoba navedena u članku 4. ovog zakona, ako u propisanom roku ne dostavi podatke organu mjerodavnom za vođenje Registra.

(2) Novčanom kaznom od 8.000 KM do 15.000 KM kazniće se odgovorna osoba u pravnoj osobi, ako od mjerodavnog organa ne zatraži podatke sukladno članku 6. ovog zakona.

(3) Novčanom kaznom od 1.000 KM do 5.000 KM kazniće se za prekršaj osoba upisana u Registar koja ne izvrši neku od posebnih obveza navedenih u čl. 10., 11. i 12. ovog zakona.

(4) Novčanom kaznom od 500 KM do 2.000 KM kazniće se za prekršaj osoba koja zloporabi podatke iz Registra u cilju zastrašivanja ili uznemiravanja osoba upisanih u Registar ili članova njihove obitelji ili te podatke javno objavi.

Članak 15.

(Donošenje podzakonskog propisa)

Federalni ministar pravde donijet će propis iz članka 4. stavak 6. ovog zakona u roku od 90 dana od stupanja na snagu ovog zakona.

Članak 16.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

**OBRAZLOŽENJE ZAKONA O POSEBNOM REGISTRU OSOBA PRAVOMOĆNO
OSUĐENIH ZA KAZNENA DJELA PROTIV SPOLNE SLOBODE I MORALA
PREMA DJECI I MALOLJETNICIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u Poglavlju IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine kojim je propisano da je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine mjerodavan za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Uz postojeće kaznene evidencije pravosudnih organa koje registrišu sve osobe s pravomoćnim osudama i različite kriminalističke evidencije u mjerodavnosti policije, početkom devedesetih godina prošlog stoljeća pojavile su se i posebne evidencije ili registri za posebnu grupu počinitelja kaznenih djela protiv spolne slobode. To su baze podataka o osobama koje su osuđene za kaznena djela protiv spolne slobode. Te evidencije se mogu odnositi samo na počinitelje kaznenih djela na štetu djece ili na sve počinitelje.

Podaci koje ove evidencije sadržavaju su uglavnom osobni podaci o osuđenoj osobi, podaci o kaznenom djelu i presudi, te eventualno u nekim evidencijama i podaci o žrtvama i njihovom odnosu sa počiniteljem kaznenog djela. Vođenje evidencija zakonom se povjerava u mjerodavnost policije, sudova, državnog tužiteljstva ili ministarstava dok pristup istima može biti dozvoljen službenim osobama, određenim institucijama i ustanovama te, u krajnjoj liniji, i široj javnosti putem Interneta. Kada je u pitanju vrijeme čuvanja podataka u evidencijama, i to se razlikuje. U nekim zemljama podaci u evidenciji ostaju određeni broj godina, a u nekim zemljama ostaju trajno.

Formiranje registra regulira se posebnim zakonom ili odredbama nekog od postojećih zakona iz kaznenog zakonodavstva kao sastavni dio kaznene evidencije ili kao posebna evidencija osuđenih za kaznena djela protiv spolne slobode učinjenih prema maloljetnim osobama.

Uspostava ovih evidencija postalo je međunarodnopravni standard i obveza zemalja koje su ratificirale Konvenciju Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog

iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja. Konvencija je ratificirana od strane svih zemalja bivše Jugoslavije, uključujući i Bosnu i Hercegovinu

Donošenjem ovog zakona uspostavio bi se Registar osoba pravomoćno osuđenih za kaznena djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u FBiH, te propisale posebne mjere za počinitelje navedenih kaznenih djela nakon izdržane kazne zatvora. Kaznena djela čiji bi se počinitelji unosili u Registar su djela iz članaka 203-213 Kaznenog zakona FBiH (Silovanje, Spolni odnošaj s nemoćnom osobom, Spolni odnošaj zloupotrebom položaja, Prinuda na spolni odnošaj, Spolni odnošaj s djetetom, Bludne radnje, Zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom, Navođenje na prostituciju, Trgovina ljudima, Organizirana trgovina ljudima, Iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, Upoznavanje djeteta s pornografijom i Rodoskvrnuće). Nakon izdržane kazne zatvora osuđeni počinitelji navedenih kaznenih djela bi imali sljedeće obveze: obvezno javljanje nadležnom organu za unutarnje poslove, obvezno obavješćavanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni osobnih podataka i obvezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca. Značajna je i odredba ovog zakona koja organizacijama, ustanovama, institucijama i udrugama koji u obavljanju poslova iz svoje mjerodavnosti ostvaruju neposredan kontakt s djecom nalaže obvezu da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određene osobe za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta s djecom, zatraže od mjerodavnog organa za vođenje Registra podatak da li je ta osoba upisana u Registar. Usvajanjem ovog zakona osigurala bi se bolja zaštita djece i maloljetnika od kaznenih djela protiv spolne slobode i morala, te bi se posebnim mjerama utjecalo na sprečavanje osoba pravomoćno osuđenih za ta kaznena djela da ponovno izvrše isto ili slično kazneno djelo.

III. OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Poglavljem I (OPĆE ODREDBE) uspostavlja se poseban Registar osoba pravomoćno osuđenih za kaznena djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Registar), te utvrđuje da će se ovim zakonom urediti područje primjene, sadržaj i vođenje Registra, dostavljanje podataka iz Registra i posebne mjere koje se sprovode prema osobama pravomoćno osuđenim

za ta kaznena djela. Pored navedenog, Poglavljem I utvrđena je i svrha donošenja ovog zakona.

U **Poglavlju II (PODRUČJE PRIMJENE, SADRŽAJ I VOĐENJE REGISTRA)** u članku 2. se definira da se u Registar upisuju osobe pravomoćno osuđene za kaznena djela iz Glave XIX (Kaznena djela protiv spolne slobode i morala) Kaznenog zakona Federacije Bosne i Hercegovine kada su učinjena prema djeci i maloljetnicima (silovanje, spolni odnošaj s nemoćnom osobom, spolni odnošaj zloupotrebom položaja, prinuda na spolni odnošaj, spolni odnošaj s djetetom, bludne radnje, zadovoljenje pohote pred djetetom ili maloljetnikom, navođenje na prostituciju, trgovina ljudima, organizirana trgovina ljudima, iskorištavanje djeteta ili maloljetnika radi pornografije, upoznavanje djeteta s pornografijom i rodoskvrnuće). Člankom 3. ovog Poglavlja propisuje se sadržaj podataka u Registru, a člankom 4. njegovo vođenje.

Poglavljem III (DOSTAVLJANJE PODATAKA IZ REGISTRA) se definira kojim organima, organizacijama, ustanovama, institucijama i udrugama se mogu dati podaci iz Registra. U navedenom Poglavlju nameće se i obveza organizacijama, ustanovama, institucijama i udrugama koje u obavljanju poslova iz svoje mjerodavnosti ostvaruju neposredan kontakt s djecom da prilikom prijema u radni odnos ili angažiranja određene osobe za obavljanje poslova koji dovode do neposrednog kontakta s djecom, zatraže od mjerodavnog organa za vođenje Registra podatak da li je ta osoba upisana u Registar.

Poglavljem IV (PRIMJENA POSEBNIH MJERA) se propisuje da će se prema počinitelju kaznenog djela iz članka 2. ovog Zakona, nakon izdržavanja kazne zatvora, primjenjivati sljedeće posebne mjere: obvezno javljanje nadležnom organu za unutarnje poslove, obvezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni osobnih podataka i obvezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca, način njihovog izvršavanja, te dužina trajanja.

Poglavljem V (ZAVRŠNE I PREKRŠAJNE ODREDBE) se definiraju prekršajne odredbe koje se izriču u slučaju nepostupanja po odredbama ovog zakona, rok za donošenje podzakonskog propisa, te objava i stupanje na snagu zakona.

IV. IZVJEŠTAJ JAVNE RASPRAVE

Svi zainteresirani imali su priliku elektronskim putem sudjelovati u javnoj raspravi na Nacrt Zakona o posebnom registru osoba pravomoćno osuđenih za kaznena djela

protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Nacrt Zakona). U dvorani Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine održana je javna rasprava 29.07.2022.godine, sukladno zaključcima oba doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine. Na javnoj raspravi su prisustvovali Ministarstvo unutarnjih poslova Unsko-sanskog kantona, Ministarstvo unutarnjih poslova Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Ministarstvo unutarnjih poslova KS), Ministarstvo unutarnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo unutarnjih poslova HNK), Ministarstvo unutarnjih poslova Zapadnohercegovačke županije (u daljem tekstu: Ministarstvo unutarnjih poslova ZHŽ), Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Gender centar FBiH), Ministarstvo za nauku, obrazovanje, kulturu i sport Zeničko-dobojskog kantona, Institucija ombudsmena za ljudska prava Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Institucija ombudsmena), Federalno tužiteljstvo FBiH i Institut za razvoj mladih KULT. U nastavku su pobrojani sudionici javne rasprave koji su svoje sugestije dostavili elektronski ili na samoj javnoj raspravi u sali Parlamenta FBiH, te izjašnjenje po predlagачima i dostavljenim sugestijama.

Postoji audio snimka javne rasprave, kao i transkript održane javne rasprave.

Predstavnica Federalnog tužiteljstva FBiH je ukazala na potrebu da se Zakonom o posebnoj registru osoba pravomoćno osuđenih za kaznena djela protiv spolne slobode i morala prema djeci i maloljetnicima u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Zakon) propiše da se u Registar unose i podaci od važnosti za fizičko prepoznavanje osuđenog, te DNK profil, koja sugestija je prihvaćena. Također je iznijela zapažanje da je potrebno obrazložiti odredbe o pravu na pristup podacima iz Registra u odnosu na zakonske propise kojima je uređena zaštita osobnih podataka. Predlagači ističu da su prije unosa odredbi o pravu na pristup podacima iz Registra konsultirali odredbe Zakona o zaštiti osobnih podataka. Prema ovom zakonu, kaznene presude predstavljaju posebnu kategoriju osobnih podataka, te isti propisuju izuzetke od zabrane njihove obrade. Jedan od izuzetaka u kojem je obrada posebne kategorije osobnih podataka dozvoljena je da je obrada od posebnog javnog interesa ili u drugim slučajevima propisanim zakonom. Budući da zaštita djece djece kao najranjivije kategorije društva od ovih posebno opasnih kaznenih djela spada u posebni javni interes, te da je obrada ovih podataka propisana Zakonom na način da su isti dostupni ograničenom krugu pravnih osoba, predlagači smatraju da su ispunjeni uvjeti iz

Zakona o zaštiti osobnih podataka. Predstavnicu Federalnog tužiteljstva je sugerirala da u Zakonu nije konkretizirana mjera psihijatrijskog liječenja za osuđena lica. Mjera psihijatrijskog liječenja nije ni bila sadržana u Nacrtu Zakona, budući da istu može izreći sud sukladno odredbama Kaznenog zakona FBiH, dok su ovim zakonom propisane posebne obveze za osobe evidentirane u Registru, i to: obveza javljanja nadležnom organu za unutarnje poslove, obvezno obavještanje o putovanju van mjesta stanovanja i promjeni osobnih podataka i obvezno uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca. Sljedeća sugestija predstavnice Federalnog tužiteljstva FBiH bila je da se razmisli o tome da Registar vodi Federalno ministarstvo rada i socijalne politike umjesto Federalnog ministarstva unutarnjih poslova. Ova sugestija nije prihvaćena jer se radi o zakonu iz oblasti kaznenog zakonodavstva, koji podrazumijeva vođenje evidencije i kontakte sa osobama osuđenim za kaznena djela, a što ne spada u mjerodavnost ni federalnog niti kantonalnih ministarstava nadležnih za oblast socijalne zaštite.

Gender centar FBiH je uputio sugestiju da se, sukladno članku 22. Zakona o ravnopravnosti spolova, podaci u Registru vode i po spolu. Sugestija je prihvaćena.

Ministarstvo unutarnjih poslova HNK je uputilo nekoliko sugestija na Nacrt Zakona. Prva sugestija se odnosila na propisani rok trajanja posebnih mjera koje se primjenjuju na osobe iz Registra. U sugestiji se navodi da je Nacrtom Zakona predviđeno da iste traju 20 godina od izdržane kazne, što nije sukladno članku 119. st. (2) i (3) Kaznenog zakona FBiH kojim je predviđeno da pravne posljedice osude koje se sastoje od zabrane sticanja određenih prava traju najduže deset godina od dana izdržane, oprostene ili zastarjele kazne (stav 2.). Ova sugestija je prihvaćena, te je s istom usklađen tekst Zakona. Sljedeća sugestija Ministarstva unutarnjih poslova HNK se odnosila na ukazivanje na tehničke greške u člancima 13. i 14., a koja sugestija je također prihvaćena.

Ministarstvo unutarnjih poslova KS je uputilo sugestiju da se članak 1. Nacrta Zakona dopuni na način da se istim propiše da se Zakonom uređuje, uz vođenje Registra, i njegovo uspostavljanje, a koja sugestija je prihvaćena. Prihvaćena je i sugestija Ministarstva unutarnjih poslova KS da se propiše da će podatke o pravomoćnim presudama koje su već upisane u kaznenu evidenciju Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova dostaviti kantonalna ministarstva unutarnjih poslova. Sugestija koja se odnosi na članak 3. stavak (2)., a referira se na potrebu unošenja dodatnih podataka

o prestupniku u Registar je također prihvaćena. Sugestija koja se odnosi na uvrštavanje u Zakon dodatnih kaznenih djela (npr. neovlašteno optičko snimanje, trgovina ljudima i dr.) je djelomično prihvaćena. Naime, intencija ovog Zakona je da se udovolji obvezi iz Konvencije Vijeća Evrope o zaštiti djece od seksualnog iskorištavanja i seksualnog zlostavljanja da se evidentiraju i pohranjuju podaci o osuđenim počiniteljima kaznenih djela sadržanih u istoj, a koja kaznena djela odgovaraju kaznenim djelima iz Glave XIX (Kaznena djela protiv spolne slobode i morala) Kaznenog zakona FBiH koja su počinjena prema djeci i maloljetnicima. Budući da su kaznena djela Trgovina ljudima (članak 210a.) i Organizirana trgovina ljudima (članak 210b.) u Kazneni zakon FBiH (Glava XIX) unesena 2017. godine, navedena kaznena djela uvrštena su i u ovaj zakon, dok to nije slučaj s kaznenim djelom Neovlašteno optičko snimanje koje je inkriminirano u Glavi XVII (Kaznena djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina) Kaznenog zakona FBiH. Sugestija Ministarstva unutarnjih poslova KS koja se odnosi na uvođenje odredbi o načinu na koji će sudovi dostavljati podatke Federalnom ministarstvu unutarnjih poslova, te odredbi o preciziranju da li se radi o sinjelektičkoj fotografiji se ne prihvaćaju. Razlog neprihvatanja ove sugestije je činjenica da je Nacrtom Zakona u članku 4. stavak (6) propisano da će federalni ministar pravde bliže urediti način vođenja registra, odnosno donijeti će provedbeni propis kojim će se urediti sva pitanja od važnosti za provedbu ovog zakona, a što može uključivati i navedena pitanja koja je sugeriralo Ministarstvo unutarnjih poslova KS. Nije prihvaćena ni sugestija Ministarstva unutarnjih poslova KS da se precizira posebna obveza osuđenih osoba da se uzdržavaju od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca jer se istim osobama, ukoliko su roditelji, ne treba uskratiti da odgajaju i školuju svoju djecu. Prema Kaznenom zakonu FBiH, osude za kaznena djela mogu imati za posljedicu prestanak ili gubitak određenih prava ili zabranu sticanja određenih prava, a predmetna posebna obveza se upravo odnosi na to. Uzdržavanje od posjećivanja mjesta i objekata na kojima se okupljaju djeca predstavlja teret za počinitelja, ali je njeno propisivanje dozvoljeno i opravdano u cilju sprečavanja recidivizma u vršenju ovih, posebno društveno opasnih, kaznenih djela. Ministarstvo unutarnjih poslova KS je uputilo sugestiju da se Zakonom definiraju pojmovi djeteta i maloljetnika, dok je Institucija ombudsmena uputila sugestiju da se Zakonom definira pojam djeteta. Pomenuta sugestija nije prihvaćena jer su pojmovi djeteta i maloljetnika već definirani u kaznenom zakonodavstvu FBiH (Kazneni zakon FBiH i Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u kaznenom postupku

FBiH), te stoga nije potrebno njihovo definiranje u ovom Zakonu. Institucija ombudsmena iznijela je zapažanje da je Konvencijom o pravima djeteta definirano da se djetetom smatra svaka osoba mlađa od 18 godina, tako da je pojam "maloljetnik" višak, kako u nazivu, tako i u tekstu Zakona. Iako se predlagači slažu sa zapažanjem Institucije ombudsmena o definiciji djeteta, činjenica je da pojam maloljetnika također egzistira u pozitivnom kaznenom zakonodavstvu FBiH, te je posebno važan za njegov procesni položaj, pa je iz tog razloga, u cilju harmonizacije s Kaznenim zakonom FBiH i Zakonom o zaštiti i postupanju s djecom i maloljetnicima u kaznenom postupku FBiH, pojam maloljetnika morao biti uvršten i u ovaj zakon. Ne prihvata se sugestija Institucije ombudsmena da se u Zakonu navede da subjekti počinjenja, osim fizičkih, mogu biti i pravne osobe budući da su odredbe o odgovornosti pravnih osoba za kaznena djela već sadržane u Glavi XIV Kaznenog zakona FBiH, a da se ovaj Zakon, koji se u odnosu na Kazneni zakon FBiH pojavljuje kao posebni, odnosi samo na upisivanje osuđenih osoba u Registar. Sugestija da se člankom 1. Zakona propiše da se istim uspostavlja Registar je prihvaćena. Prihvaćena je i sugestija Institucije ombudsmena da je Zakon potrebno tehnički urediti, te je isti uređen sukladno Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa u Federaciji Bosne i Hercegovine. Prihvaćena je sugestija Institucije ombudsmena da je potrebno precizirati odredbu kojom se propisuje primjena Zakona. S tim u vezi, članak 2. stavak (1) Zakona je izmijenjen na način da je sada istim definirano da se u Registar upisuju lica koja su osuđena za kaznena djela iz Glave XIX Kaznenog zakona FBiH kada su ista počinjena prema djeci i maloljetnicima. Vezano za pitanje Institucije ombudsmena šta će se desiti s osobama s teritorije Brčko Distrikta BiH koje počinje navedena kaznena djela, navedeno pitanje se ne može regulirati ovim zakonom budući da i Brčko Distrikt BiH ima nadležnost za donošenje propisa iz oblasti kaznenog zakonodavstva, te se uspostavljanje registra u Brčko Distriktu BiH, kao i u entitetima FBiH i RS, mora propisati njegovim kaznenim zakonodavstvom. Kada je u pitanju sugestija Institucije ombudsmena da je ovim Zakonom potrebno proširiti krug kaznenih djela čiji će se osuđeni počinitelji unositi u Registar, kao naprimjer za kazneno djelo trgovine ljudima, ova sugestija je prihvaćena, pod obrazloženjem koje vrijedi za sličnu sugestiju koju je uputilo Ministarstvo unutarnjih poslova KS. Zapažanja Institucije ombudsmena vezano za dileme oko navođenja ili nenavođenja članaka za taksativno propisana kaznena djela čiji će se počinitelji upisivati u Registar, navela su predlagače da se ovim zakonom uz navedena kaznena djela propišu i članci Kaznenog zakona FBiH kojima su ista propisana. Budući da je

ovaj zakon posebni zakon u odnosu na Kazneni zakon FBiH, sve eventualne izmjene i dopune Kaznenog zakona FBiH u dijelu navedenih kaznenih djela zahtijevat će izmjene i dopune ovog zakona. Prihvaćena je sugestija Institucije ombudsmena da se u Registar unose i podaci kao što su DNK profil osuđenog, te datum otpuštanja sa izdržavanja kazne osuđenog. Institucija ombudsmena je iskazala stav da su potrebne izmjene Zakona o radu FBiH i/ili drugih zakona iz oblasti radnog zakonodavstva da se u isti kao uvjet za zaključivanje ugovora o radu u organima, ustanovama i institucijama koji u obavljanju poslova uključuju neposredan kontakt s djecom, doda i obveza provjeravanja da li je osoba upisana u Registar, jer se bez takvih izmjena neće osigurati primjena odredbi ovog zakona o obvezi navedenih poslodavaca da u postupcima prijema u radni odnos od organa nadležnog za vođenje Registra zatraže podatak da li je osoba upisana u isti. Ova sugestija nije prihvaćena budući da ovaj zakon jasno propisuje navedenu obvezu za relevantne poslodavce, a da su u slučaju nepostupanja po istoj predviđene prekršajne sankcije.

V. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.